



Институт
Новейших Государств



**Двадцать лет федеральным
округам и институту полномочных
представителей Президента:
прошлое, реалии, перспективы**

Москва, 2020

Содержание

Введение	3
Предпосылки создания федеральных округов	4
Первый шаг Владимира Путина на посту президента.....	6
Полпреды и региональные элиты	8
Работа полпредств в период отмены выборности губернаторов.....	10
Работа полпредов в новом десятилетии	12
Полпредства в лицах, цифрах и фактах	14
Центральный федеральный округ.....	15
Северо-Западный федеральный округ	16
Южный федеральный округ.....	17
Северо-Кавказский федеральный округ	18
Приволжский федеральный округ	19
Уральский федеральный округ.....	20
Сибирский федеральный округ.....	21
Дальневосточный федеральный округ.....	22
Роль полпредов в конфликтных и форс-мажорных ситуациях.....	23
Роль полпредств после внесения изменений в Конституцию	26
Новые вызовы перед полпредствами.....	27
Заключение.....	28

Введение

Из-за форс-мажора в виде пандемии коронавируса практически незамеченным прошел важнейший юбилей в новейшей политической истории – 20 лет исполнилось институту полномочных представителей президента в федеральных округах. Значение этого института подчеркивается одним простым фактом – решение о создании полпредств стало первым решением Владимира Путина после вступления в должность президента России. На полпредов были возложены важнейшие задачи по восстановлению законности и управляемости в стране. С помощью полпредов проводились в жизнь важнейшие идеологические установки раннего путинизма – «диктатура закона» и «вертикаль власти».

Со временем полпредства не только не потеряли свое значение, но и превратились в неотъемлемый элемент политической системы страны. Основной задачей полпредов в нынешних непростых условиях стала профилактика конфликтных ситуаций и недопущение разногласий между различными уровнями и ветвями власти.

Полпреды призваны выявлять потенциально опасные конфликты и постараться купировать их в зародыше. Если же разрастание конфликтной ситуации все-таки произошло, то именно от полпредства зависит ее скорейшее разрешение. Во многом по количеству, остроте и весу конфликтов в федеральном округе можно оценить эффективность работы полпреда.

В подготовленном докладе мы попытались осветить основные вехи истории полпредств, подвести промежуточные итоги их двадцатилетней деятельности, а также оценить уровень конфликтности в федеральных округах.

Предпосылки создания федеральных округов

К моменту прихода Владимира Путина на верхние этажи российской государственности, Россия представляла собой довольно рыхлое образование. Вполне реальной казалась перспектива официальной конфедерализации страны, за которой маячили признаки распада. Фактически многие регионы превратились в анклав, в которых федеральная власть и общероссийское законодательство действовали в ограниченной форме. И это было фактом, даже если вывести за скобки ситуацию в Чеченской республике.

Отношения между центром и регионами в 90-е строилось на договорной основе. Каждый регион имел право заключить с Москвой договор о разграничении полномочий. К середине 1998 года договоры были подписаны с 46 субъектами из 89. Согласно Федеративному договору регионы были «самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических отношений»¹.

При этом неумолимая эрозия государственности не ощущалась ни населением, ни политиками как угроза, поскольку не была связана с откровенными сепаратистскими тенденциями. Активизировавшиеся в мутных водах Перестройки сторонники «Калининградской народной республики», «Псковской народной республики», «Ингерманландии», «Поморского края», «Идель-Урала», «Сибирской республики» и др. были немногочисленны и очень быстро оказались маргинализированы. Распад государственной ткани диктовался иными, неидеологическими мотивами – регионы в условиях непродуманных реформ оказались предоставлены самим себе, межрегиональные хозяйственные связи были фактически разрушены, каждый выживал как может.

В условиях деградации экономики региональные лидеры видели спасительный выход в повышении своей формальной значимости. Главы многих областей испытывали ревность к национальным республикам, которые, как считалось, находились на привилегированном положении. Наиболее выпуклым результатом этой тенденции стала попытка образования «Уральской республики» на базе Свердловской области.

При этом стремление к повышению статуса было характерно и для других уральских регионов, во многом не без подсказки из-за рубежа. «Они (заграница) нам так помогли, что едва не развалилась страна. В родном для меня Пермском крае стоял вопрос о создании Уральской республики. Эти вопросы активно подогревались извне»², - вспоминал в 2017 году член Совета Федерации Андрей Климов.

Политические процессы были напрямую связаны с экономическими. Во многих регионах даже появились свои квазиденьги. Один из идеологов «Уральской республики» в 1993 году за 25 тысяч долларов напечатал серию «уральских франков». В стране в виде облигаций ходили карельские и хакасские «руббли», татарстанские жетоны и т.д. Многие из них существовали вплоть до 2001 года!³

1 Вся власть субъектам <https://www.kommersant.ru/doc/3585452>

2 «По сути, сенаторы косвенно обвинили своего коллегу, бывшего свердловского губернатора Росселя в работе на вражеские государства». В Совфеде заговорили об Уральской республике <http://vedomosti-ural.ru/news/58887/>

3 10 официальных и суррогатных валют России в 90-е <https://rg.ru/2013/07/24/valuty-site.html>

Социально-экономическая политика ельцинского правительства по сути дела порождала в регионах латентную тягу к сепаратизму. Так, например, в сибирских областях объем выпускаемой продукции к началу 1997 г сократился более чем в 3 раза по сравнению с 1991 г., а на предприятиях ВПК — в 4—5 раз. В вынужденных отпусках находилось 550 тыс. чел. Неплатежи в Сибири за энергоресурсы составили более 7 трлн. руб.!

Государственную ткань требовалось срочно сшивать обратно.

Первый шаг Владимира Путина на посту президента

Поэтому неслучайно одним из первых шагов Владимира Путина после избрания президентом стало образование федеральных округов и назначение в них полномочных представителей президента. До этого существовал институт полномочных представителей президента в регионах, но он был не особо авторитетен, а сами полпреды не всегда соответствовали задачам развития страны.

13 мая 2000 года вышел Указ Президента РФ «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» о создании семи федеральных округов, в которых полномочные представители Президента обеспечивали реализацию конституционных полномочий главы государства.

В соответствии с президентским Указом было создано семь федеральных округов - Центральный, Северо-Западный, Южный, Приволжский, Уральский, Сибирский и Дальневосточный. Контуры федеральных округов были определены с учетом территорий округов военных.

Согласно утвержденному этим же Указом Положению о полномочном представителе президента Российской Федерации в федеральном округе, он является должностным лицом, представляющим президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа.

Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа.

Он является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации президента Российской Федерации.

Перед полпредами президентом были поставлены следующие задачи:

- Организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых президентом Российской Федерации
- Организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти
- Обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики президента Российской Федерации
- Представление президенту Российской Федерации регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение президенту Российской Федерации соответствующих предложений.⁴

⁴ Институт полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе <https://ria.ru/20100513/233515444.html>

Таким образом перед полпредами была поставлена задача построить вертикаль власти, простимулировать региональную интеграцию и исполнить надзорную функцию.

Первые полпреды президента в федеральных округах	
Центральный	Георгий Полтавченко
Северо-Западный	Виктор Черкесов
Южный	Виктор Казанцев
Приволжский	Сергей Кириенко
Уральский	Петр Латышев
Сибирский	Леонид Драчевский
Дальневосточный	Константин Пуликовский

31 августа 2000 года президент России Владимир Путин потребовал убрать статьи о суверенитете из республиканских конституций. Он назвал эти статьи «миной замедленного действия», которую нужно изъять и уничтожить в стороне от территории России.⁵

Президент также заявил, что государство должно быть единым и эффективным. Он поставил задачу создать единое правовое поле и привести региональные законодательные акты в соответствие с федеральными.

⁵ <https://lenta.ru/news/2000/08/31/constitution/>

Полпреды и региональные элиты

Приведение в соответствие с федеральными нормами региональных законов стало самым важным делом полпредов. Ведь та же Свердловская область, пользуясь особым покровительством Ельцина, вертела своим законодательством как хотела, зачастую не считаясь с Москвой. Поэтому первым делом были созданы окружные прокуратуры, которые принялась анализировать местные указы и законы. Окружной прокурор получил статус заместителя генерального прокурора.

Полпредами было выявлено гигантское количество нарушений в регионах. И все они были устранены. Региональные ФСБ, МВД, прокуратура, все 90-е вопреки Конституции подчинявшиеся местным элитам, были возвращены в федеральную вертикаль.

Например, в Свердловской области благодаря полпреду удалось предотвратить заговор областных властей и приближенной к ним бизнес-элиты по разделению аэропорта «Кольцово».

Как видим, задачи перед полпредами в нулевые годы стояли специфические и были связаны с координацией усилий прокуратуры, органов внутренних дел и других силовых подразделений. Поэтому и на должность полпредов подбирались, в основном, выходцы из силовых структур. Единственной женщиной-полпредом была Валентина Матвиенко, возглавлявшая Северо-Западный округ в 2003 году.

И от личных качеств полпреда во многом зависел стиль работы того или иного полпредства. «Разные полпреды закладывали разные традиции», - рассказывает генеральный директор Института региональных проблем Дмитрий Журавлев.

«В Приволжском федеральном округе полпредство обычно действовало достаточно жестко, а в Северо-Западном федеральном округе достаточно мягко, поскольку губернатор Санкт-Петербурга по своему политическому весу не уступал полпреду. А есть Дальневосточный федеральный округ, в полпредстве которого был самый маленький управленческий аппарат, который не покрывал всей огромной территории, да и не стремился к этому», - отмечает эксперт.

Но в целом, полпредам была свойственна закрытость и их деятельность часто окружал ореол загадочности.

«В первые годы своего существования полпреды не отличались широкой публичностью, судя по всему, выполняя роль «государева ока», внутриэлитных соглядатаев», - говорит иркутский политолог Сергей Шмидт.

Институт полномочных представителей Президента России в федеральных округах оказал на стартовом этапе своего развития значительное и безусловно положительное влияние на «стягивание» разрозненного российского политико-экономического пространства, констатирует руководитель направления АНО «Институт Внешэкономбанка» Дмитрий Хотько.

«Вклад полпредов, особенно приволжских, был высоко оценен, а их потенциал востребован на других важных для страны участках работы», - указывает он.

Естественно наведение порядка и провозглашение «диктатуры закона» не могло не натолкнуться на сопротивление региональных элит, вскормленных ельцинской «вольностью» и успевших обзавестись собственными бизнес-интересами.

«Рота российских губернаторов, вооруженных винтовками, после долгого безделья в родных блин-

дажах, где в достатке водились казенные сало и водка, вдруг увидела на горизонте вражескую танковую дивизию «диктаторов закона», которая медленно, но верно приближается и вот-вот начнет обстрел. Губернаторы отреагировали на наступление по-разному. Одни с ходу схватили белые простыни и кинулись навстречу. Другие вскочили на «танки» и уже наступают на тех, с кем еще вчера пили казенную водку. Кто-то отступил в надежде выждать. А кто-то разложил у окопов гранаты и патроны, готовясь к бою. У оставшихся на своих позициях для такого героизма свои причины: один готов стоять за родной блиндаж, другой - за любимшееся сало. Не правда ли, именно такое поле битвы напоминает ситуация, которая сложилась в стране после назначения российским президентом своих полномочных представителей?», - спрашивала читателя «Независимая газета».

Но, несмотря на яростное сопротивление отдельных губернаторов, полпреды гнули свою линию и вели эффективную работу по встраиванию губернаторского корпуса во властную вертикаль.

Полпреды стали стеновым хребтом вертикали власти, обеспечили полноценную реализацию президентских полномочий. Если при Ельцине многие регионы воспользовались «царской милостью» и взяли столько суверенитета, сколько могли, то деятельность полпредств способствовала гармонизации федеральных отношений, скрепила политическую систему, помогла обеспечить территориальную целостность, независимость и безопасность государства.

Работа полпредств в период отмены выборности губернаторов

Но согласно неумолимым законам развития, успешное решение полпредствами поставленных перед ними Президентом государственно важных и стратегических задач привело к некоторому противоречию. Стало казаться, что институт полпредства изжил себя, а его значение упало.

После того как все региональные органы и ключевые структуры власти были возвращены в подчинение федеральных ведомств силовой потенциал института полпредов президента и постепенно превращало их в регулятивный инструмент. Цель восстановления единства Российской Федерации была достигнута. Далее в повестке значились более рутинные вопросы, хотя контроль за реализацией решений федеральных органов продолжал оставаться актуальным, как и прежде.

Новое значение полпредства приобрели после теракта в Беслане, когда были временно отменены выборы губернаторов. Институт полпредств стал служить своеобразным фильтром при отборе кандидатур в главы регионов. Полпредства превратились основной инструмент по воздействию на региональную политику и были в этом качестве незаменимы для Владимира Путина, избранного президентом на второй срок. Задача сохранения целостности страны никуда не исчезла и главную роль в ее решении играли именно полномочные представители президента.

Роль полпредов резко выросла во времена фактической назначаемости глав регионов, когда они начали оказывать влияние на кадровый подбор губернаторов, отмечает Сергей Шмидт.

«И в этом есть определенный парадокс – что это все случилось в период, когда, собственно, смысл института полпредства исчез, ибо зачем нужны полпреды, если главы регионов и так определяются в федеральном центре?», - указывает он.

«Когда губернаторы назначались, значение полпредов было очень высоким. Они были не просто «государевым оком», но и промежуточным звеном в реальной вертикали власти – между президентом и главой региона», - отмечает Дмитрий Журавлев.

Безальтернативна была роль полпредства и в процессе укрупнения регионов. Они брали на себя основную нагрузку в подготовке референдумов по объединению, проводили организационную и агитационную работу.

Кроме того, полпреды участвовали в решении кадровых вопросов при смене руководителей региональных подразделений той или иной федеральной структуры. Требовалось изменить парадигму действий: руководителей филиалов в основном лоббировали главы регионов. Высокий авторитет полпредов должен был интегрировать интересы территорий и федеральных властей, чтобы минимизировать возникновение конфликтов при назначении.

При этом ряд экспертов считает, что в конце нулевых годов экономическая функция полпредств стала превалировать над политической. «К концу первого десятилетия существования института, в том числе, в период отказа от прямых губернаторских выборов, несколько снизилась роль полпредов в качестве модераторов региональной политики и стал актуальнее акцент на их деятельности по курированию экономического развития территорий (это одна из причин назначения на данные посты бывших губернаторов, что было бы маловероятно в период, когда этот институт учреждался)», - полагает ведущий аналитик Агентства политических и экономических коммуникаций Михаил Нейжмаков.

«В целом, уровень публичности в работе полпредов долгое время снижался по сравнению с первой половиной 2000-х годов, что вело к падению интереса населения к их деятельности и снижению их узнаваемости», - говорит он.

Работа полпредов в новом десятилетии

Через десять лет число округов выросло за счет выделения из ЮФО республик Северного Кавказа. Вместе со Ставропольским краем они составили Северо-Кавказский округ.

В сентябре 2011 года президентом Дмитрием Медведевым масштабная ротация полпредов. Новые полпреды президента появились сразу в Центральном (Олег Говорун), Северо-Западном (Николай Винниченко) и Уральском (Евгений Куйвашев) федеральных округах. Это почему-то породило разговоры о том, что институт полпредов потерял свою актуальность и будет в скором времени упразднен. Но кухонные прогнозисты, как обычно, попали пальцем в небо.

Ренессанс института полпредства эксперты связывают, прежде всего, с возвращением к выборности губернаторов. «Когда выборность глав регионов возвращена, но ограничена фильтрами и, что особенно важно, «снос губернаторов» стал рядовым явлением, полпреды находятся на пике своего влияния, оказывая влияние или пытаясь оказать влияние как на выборы глав регионов, так и на их последующие должностные судьбы», - отмечает Сергей Шмидт.

«С возвращением губернаторских выборов роль полпредов не уменьшилась, поскольку вертикаль федеральных органов власти никуда не делась. Например, полпред контролирует работу региональных отделений Федерального казначейства. То есть роль полпредств вовсе не обнулилась», - говорит Дмитрий Журавлев.

«Со временем, конечно, о полпредствах стало слышно меньше - но это логичный процесс в нашей системе межбюджетных отношений, где ключевым вопросом стало распределение трансфертов между регионами, а ключевым игроком - Минфин. Но полпредства сохраняют важную координирующую функцию, продолжают быть «государевым оком» и «десницей» в сложных ситуациях для региона или макрорегиона в целом», - отмечает Дмитрий Хотько.

«Где-то с 2012 года полпредства стали больше заниматься экономикой, чем политикой, отвечать за межрегиональную кооперацию, за выстраивание взаимоотношений с соседними государствами, поскольку это изначально входило в функции полпредств», - указывает Петр Ханас.

Девятый федеральный округ — Крымский — появился в 2014 году после присоединения Крыма к России, но просуществовал недолго. Через два года его включили в ЮФО. Еще одно изменение коснулось Сибирского ФО, из которого в 2018 году вывели Бурятию и Забайкальский край, которые пополнили Дальневосточный ФО.

Некоторые эксперты считают, что все полпреды могут в перспективе получить должность вице-преьера. «Есть дальневосточный формат, где полпред по совместительству и вице-премьер, был такой формат и на Кавказе. Думаю, мы со временем увидим такую модель и для других макрорегионов России», - полагает Дмитрий Хотько.

«С 2018 года политика вернулась в сферу внимания полпредств, поскольку подбор кандидатов в губернаторы в условиях федеральных выборов стал значимым фактором стабильности. Стало необходимо качественно заниматься внутренней политикой», - говорит Петр Ханас.

При этом если на выборах побеждал представитель оппозиции, то роль полпредства в политической жизни этого региона становилась еще более значительной. Эту тенденцию можно было отследить на примере Иркутской области. «Наиболее серьезно влияние полпредства ощущалось во времена губернаторства коммуниста Сергея Левченко. Было очевидно, что регион находится в зоне особого внимания полпреда Сергея Меняйло. С позицией полпреда связывали свои надежды противники Левченко. Информационная команда Левченко предпринимала серьезные усилия для того, чтобы убедить общественность в том, что полпред относится к губернатору лояльно», - отмечает Сергей Шмидт.

Отвечают полпреды и за проведение субъектами федерального округа единой экономической политики, реализацию совместных проектов. Так, в стратегию развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года включен пункт о необходимости межрегионального сотрудничества и за него отвечает полпред.

«Координация экономического взаимодействия регионов, помощь в формировании крупных проектов, вроде транспортных коридоров или межрегиональных производственных кластеров, думаю, со временем должны стать прямой функцией полпредств. Пока что в этом плане хорошей оценки заслуживает, например, Сибирь, где полпреды, включая Сергея Меняйло и его предшественников, активно взаимодействуют с межрегиональной ассоциацией «Сибирское соглашение», - отмечает Дмитрий Хотько.

Сергей Шмидт считает, что для Иркутской области роль полпредства в налаживании межрегионального сотрудничества могла бы быть большой, просто выдающейся. «Однако, после того как в Иркутской области перестали проводиться Байкальские экономические форумы (последний прошел в 2011 году), роль полпредов свелась к публичным заявлениям по поводу туризма на Байкале. Есть информационные следы работы полпреда Меняйло с межрегиональной депутатской группой «Байкал» в Государственной думе», - свидетельствует он.

Михаил Нейжмаков полагает, что роль полпредств в межрегиональном сотрудничестве останется заметной, прежде всего, там, где выше уровень противоречий и потенциальных конфликтных ситуаций в отношениях между регионами. Например, в Северо-Кавказском федеральном округе.

Эксперты также сетуют на то, что полпредства не проводят самостоятельную информационную политику достаточно активно. «Для людей не всегда понятны функции полпредов. Недостатки часто вешаются на них. Поскольку полпреды продвигают развитие нацпроектов, получается, что они раздувают позитивные вещи, но редко говорят о конкретных вещах. Информационная политика полпредств не всегда эффективна», - говорит Петр Ханас.

Полпредства в лицах, цифрах и фактах

Сегодня федеральных округов восемь. Самый большой по площади — Дальневосточный (2/5 территории страны), затем — Сибирский (1/4 территории РФ), самый компактный — Северо-Кавказский (около одного процента). По населенности первенствует Центральный (39,4 миллиона человек), на втором месте — Приволжский с 29,2 миллиона, меньше всего жителей (8,37 миллиона) — в Дальневосточном ФО.

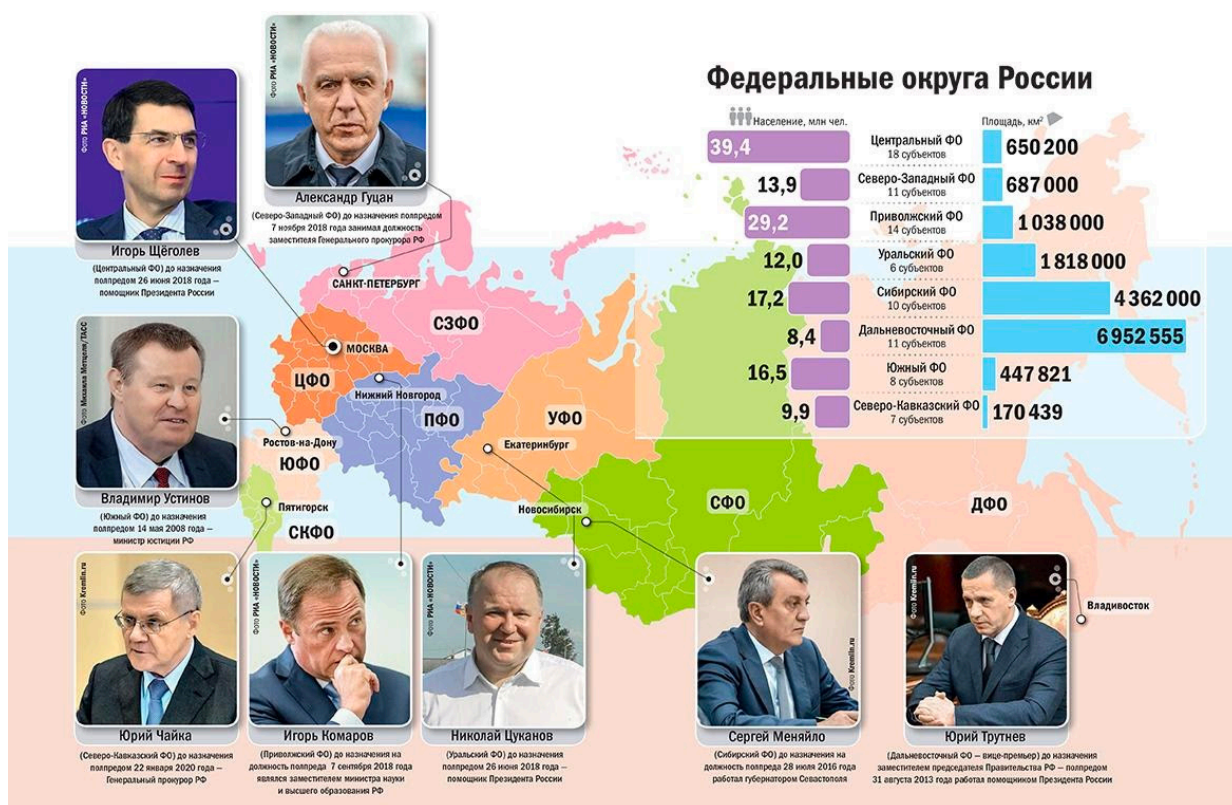


Рисунок ©Парламентская газета

Центральный федеральный округ

Центр ФО	Москва
Территория — площадь	650 205 км ² (3,8 % от РФ)
Население	39 433 556 чел. (2020) (26,87 % от РФ)
Плотность	60,65 чел./км ²
Количество субъектов	18
Количество городов	310
ВРП	29 412 млрд руб. (2018)
ВРП на душу населения	747 500 руб./чел. (2016)

Полномочные представители президента в Центральном федеральном округе

Полтавченко, Георгий Сергеевич (18 мая 2000 / 26 марта 2004 / 14 мая 2008 — 31 августа 2011)

Попов, Андрей Анатольевич (31 августа — 6 сентября 2011, и.о.)

Говорун, Олег Маркович (6 сентября 2011 — 21 мая 2012)

Беглов, Александр Дмитриевич (23 мая 2012 — 25 декабря 2017)

Гордеев, Алексей Васильевич (25 декабря 2017 — 18 мая 2018)

Щёголев Игорь Олегович (с 26 июня 2018, № 367)

Северо-Западный федеральный округ

Центр ФО	Санкт-Петербург
Территория — площадь	1 686 972 км ² (9,85 % от РФ)
Население	13 981 992 чел. (2020) (9,53 % от РФ)
Плотность	8,29 чел./км ²
% городского нас.	84,92 %
Количество субъектов	11
Количество городов	152
ВРП	9015 млрд руб. (2018)
ВРП на душу населения	645 700 руб./чел. (2018)

Полномочные представители президента в Северо-Западном федеральном округе

Черкесов, Виктор Васильевич (18 мая 2000 — 11 марта 2003)

Матвиенко, Валентина Ивановна (11 марта — 15 октября 2003)

Клебанов, Илья Иосифович (1 ноября 2003 / 26 марта 2004 / 14 мая 2008 — 6 сентября 2011, № 1161)

Винниченко, Николай Александрович (6 сентября 2011 / 25 мая 2012 — 11 марта 2013)

Булавин, Владимир Иванович (11 марта 2013 — 28 июля 2016)

Цуканов, Николай Николаевич (28 июля 2016 — 25 декабря 2017)

Беглов, Александр Дмитриевич (25 декабря 2017 — 3 октября 2018)

Гуцан, Александр Владимирович (с 7 ноября 2018)

Южный федеральный округ

Центр ФО	Ростов-на-Дону
Территория — площадь	447 821 км ² (2,61 % от РФ) 420 876 км ²
Население	16 466 084 чел. (2020) (11,22 % от РФ)
Плотность	36,77 чел/км ²
% городского нас.	62,78
Количество субъектов	8
Количество городов	98 (2017)
ВРП	5849 млрд руб. (2018)
ВРП на душу населения	355 600 руб./чел. (2018)

Полномочные представители президента в Южном федеральном округе

Казанцев, Виктор Германович (18 мая 2000 — 9 марта 2004)

Яковлев, Владимир Анатольевич (9 марта — 13 сентября 2004)

Козак, Дмитрий Николаевич (13 сентября 2004 — 24 сентября 2007)

Рапота, Григорий Алексеевич (9 октября 2007 — 14 мая 2008)

Устинов, Владимир Васильевич (с 14 мая 2008)

Северо-Кавказский федеральный округ

Центр ФО	Пятигорск
Территория — площадь	170 439 км ² (1 % от РФ)
Население	9 930 933 чел. (2020) (6,77 % от РФ)
Плотность	58,27 чел./км ²
% городского нас.	50,27
Количество субъектов	7
Количество городов	56
ВРП	1942 млрд руб. (2018)
ВРП на душу населения	197 200 руб./чел. (2018)

Полномочные представители президента в Северо-Кавказском федеральном округе

Хлопонин, Александр Геннадиевич (19 января 2010 — 12 мая 2014)

Меликов, Сергей Алимович (12 мая 2014 — 28 июля 2016)

Белавенцев, Олег Евгеньевич (28 июля 2016 — 26 июня 2018)

Матовников, Александр Анатольевич (26 июня 2018 — 22 января 2020)

Чайка, Юрий Яковлевич (с 22 января 2020)

Приволжский федеральный округ

Центр ФО	Нижний Новгород
Территория — площадь	1 036 975 км ² (6,06 % от РФ)
Население	29 287 683 чел. (2020) (19.96 % от РФ)
Плотность	28,24 чел./км ²
% городского нас.	72,19
Количество субъектов	14
Количество городов	191
Объём пром. производства	1,3 трлн руб. (2002)
ВРП	12 467 млрд руб. (2018)
ВРП на душу населения	423 100 руб./чел. (2018)

Полномочные представители президента в Приволжском федеральном округе

Кириенко, Сергей Владиленович (18 мая 2000 — 14 ноября 2005)

Коновалов, Александр Владимирович (14 ноября 2005 — 12 мая 2008)

Рапота, Григорий Алексеевич (14 мая 2008 — 14 декабря 2011)

Бабич, Михаил Викторович (15 декабря 2011 — 24 августа 2018)

Комаров, Игорь Анатольевич (с 7 сентября 2018)

Уральский федеральный округ

Центр ФО	Екатеринбург
Территория — площадь	1 818 497 км ² (10,62 % от РФ)
Население	12 360 752 чел. (2020) (8,42 % от РФ)
Плотность	6,80 чел./км ²
% городского нас.	81,62 %
Количество субъектов	6
Количество городов	112
ВРП	12 755 млрд руб. (2018)
ВРП на душу населения	1 032 500 руб./чел. (2018)

Полномочные представители президента в Уральском федеральном округе

Латышев, Пётр Михайлович (18 мая 2000 — скончался 2 декабря 2008)

Винниченко, Николай Александрович (8 декабря 2008 — 6 сентября 2011)

Куйвашев, Евгений Владимирович (6 сентября 2011 — 14 мая 2012)

Холманских, Игорь Рюрикович (18 мая 2012 — 26 июня 2018)

Цуканов, Николай Николаевич (с 26 июня 2018)

Сибирский федеральный округ

Центр ФО	Новосибирск
Территория — площадь	4 361 727 км ² (25,47 % от РФ)
Население	17 118 387 чел. (2020) (11,67 % от РФ)
Плотность	3,92 чел./км ²
Количество субъектов	10
Количество городов	116
ВРП	8 332 млрд руб. (2018)
ВРП на душу населения	484 400 руб./чел. (2018)

Полномочные представители президента в Сибирском федеральном округе

Драчевский, Леонид Вадимович (18 мая 2000 — 9 сентября 2004)

Квашнин, Анатолий Васильевич (9 сентября 2004 — 9 сентября 2010)

Толоконский, Виктор Александрович (9 сентября 2010 — 12 мая 2014)

Рогожкин, Николай Евгеньевич (12 мая 2014 — 28 июля 2016)

Меняйло, Сергей Иванович (с 28 июля 2016)

Дальневосточный федеральный округ

Центр ФО	Владивосток
Территория — площадь	6 952 555 км ² (40,6 % от РФ)
Население	8 169 203 чел. (2020) (5,57 % от РФ)
Плотность	1,17 чел./км ²
Количество субъектов	11
Количество городов	69
ВРП	5 204 млрд руб. (2018)
ВРП на душу населения	634 200 руб./чел. (2018)

Полномочные представители президента в Дальневосточном федеральном округе

Пуликовский, Константин Борисович (18 мая 2000 — 14 ноября 2005)

Исхаков, Камиль Шамильевич (14 ноября 2005 — 2 октября 2007)

Сафонов, Олег Александрович (29 октября 2007 — 30 апреля 2009)

Ишаев, Виктор Иванович (30 апреля 2009 — 31 августа 2013)

Трутнев, Юрий Петрович (с 31 августа 2013)

Роль полпредов в конфликтных и форс-мажорных ситуациях

В условиях чрезвычайной ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции нового типа, институт полпредства получил новое значение. Эпидемиологическая обстановка в регионах складывалась по-разному и соответственно региональные власти принимали различные уровни ограничений, исходя из анализа ситуации. Президент предоставил губернаторам дополнительные полномочия в борьбе с коронавирусом. Но на глав регионов легла и дополнительная ответственность, и именно на полпредов была возложена задача по мониторингу за принятием мер, контроль за обстановкой и реализацией поручений президента.

30 марта 2020 года Владимир Путин в режиме видеоконференции провёл совещание с полпредами, в ходе которого обсуждались меры по противодействию распространению коронавирусной инфекции и задачи по обеспечению устойчивости социально-экономической ситуации в регионах.

Президент поставил перед полпредами пять задач:

- завершить полную инвентаризацию состояния и готовности медицинских учреждений.
- оперативно задействовать все лабораторные мощности, а также развернуть дополнительные центры диагностики в медицинских организациях
- провести инвентаризацию аппаратов искусственной вентиляции лёгких
- создать дополнительный резерв по всем препаратам, которые используются для борьбы с коронавирусом и его осложнениями
- провести разъяснительную работу среди людей старшего поколения

Также президент поручил полпредам полностью исключить любые попытки ограничить товарные потоки между регионами, жёстко пресекать любые факты спекуляции, монопольного взвинчивания цен.

Полпредам было поручено координировать все принимаемые на уровне субъектов Федерации меры и оказать содействие регионам в вопросах координации работы местных предприятий и банков.

Полпреды должны были помочь объективно оценить потребности регионов в дополнительной поддержке и проконтролировать целевой характер и эффективное расходование этих средств на местах.

«И в целом прошу не просто детально, а в ежедневном режиме отслеживать ситуацию», - сказал Владимир Путин.

Таким образом полпредства синхронизировали действия региональных властей, не допустили перебоев в товарообороте между регионами. Своевременно были пресечены попытки некоторых регионов закрыть свои границы вопреки нормам Конституции.

То есть в условиях пандемии институт полпредства не только доказал свою эффективность, но и показал себя незаменимым в деле решения задач государственной важности.

Оперативное взаимодействие с федеральным центром, которое обеспечивают полпредства и ранее играли огромную роль во время чрезвычайных ситуаций – наводнений, лесных пожаров и других бед. Полпредства помогли региональным органам власти выполнить распоряжения президента по ликвидации ЧС, оказанию помощи гражданам.

«Оценки полпреда Сергея Меняйло темпов ликвидации последствий наводнения в Тулуне обсуждаются довольно широко», - свидетельствует Сергей Шмидт.

То есть полпредства оказывались неким «засадным полком», резервным институтом, который активизировался во время серьезных кризисов.

Последним таким форс-мажором стал острый политический кризис в Хабаровском крае. В регион немедленно для разбора ситуации отправился полномочный представитель президента в Дальневосточном округе Юрий Трутнев.

«Я сюда приехал, прежде всего, чтобы убедиться, что эта команда, которая находится в управлении Хабаровского края, продолжает работать, что выполняются все необходимые для людей функции власти субъекта Российской Федерации», - сказал он.

Трутнев вскрыл недостатки в работе краевой администрации при Фургале. Выделенные миллиарды на строительство онкодиспансера и дворца самбо куда-то испарились. Ничего построено не было.

Трутнев также отметил, что регион сейчас привлекает недостаточный объем инвестиций.

«Когда Трутнев приехал, накал протестной активности сразу спал, силовики всех проплаченных вычислили и протесты затихли. Это зона ответственности полпреда», - отмечает дальневосточник Петр Ханас.

При этом политолог оговаривается, что не существует четкой модели поведения полпредов в форс-мажорной ситуации. «В условиях формирующегося протеста оказалось некому выступать от имени власти и Трутнев взял эту миссию на себя. Это свидетельствует о его лидерских качествах и то, что он достойно проявляет себя на позиции полпреда. Он выступил по существу и сумел показать эффективность своей работы. Но боюсь, что полностью полпредство оказалось не готово к такой ситуации и несколько запоздало с реакцией», - говорит он.

В контексте любой общефедеральной значимости форсмажорной ситуации роль полпредства - мониторинг ситуации, говорит политолог Михаил Захаров. «В этом смысле - неважно, что это за ситуация - катастрофа с разливом нефти, лесной пожар или пандемия - региональные власти будут стараться преуменьшить масштаб бедствия. Полпредство должно же давать более объективную картину происходящего. Ситуация с Фургалом – случай, несколько стоящий особняком - там полпредство выступало и в качестве самостоятельного политического игрока и тут можно вести речь о роли не столько института, сколько лично полпреда», - полагает он.

Роль полпредства в условиях форс-мажора исключительно важна, уверен исполнительный директор Центра политического анализа Вячеслав Данилов. «Полпредство - если оно сильное - как в ДФО, может как способствовать решению проблем, так и спровоцировать их возникновение», - указывает он.

«В ситуации, когда федеральный центр в силу как управленческих, так и «пиаровских» причин не может погружаться в проблемную конкретику регионального уровня, роль внешней направляющей, ограничивающей и контролирующей силы должна разыгрываться полпредами», - говорит Сергей Шмидт.

Полпредства сохраняют важную координирующую функцию, особенно в кризисные моменты и сложных ситуациях - говоря не только о проблемах 2020 года, но и вопросах чрезвычайного характера - стихийных бедствиях или иных катастрофических событиях, отмечает Дмитрий Хотько. «Роль полпреда в расшивке таких проблем, предполагающая включенное участие без перехвата управления и при соблюдении принципов федерализма, остается в России высокой. Учитывая это, деятельность института полпредов в России в этом смысле может рассматриваться как безусловно положительный элемент опыта, заслуживающий упоминания в числе лучших мировых управленческих практик», - говорит он.

В ближайшей перспективе не исключено повышение роли полпредов и их команд в работе с точки зрения протестной активности, согласен Михаил Нейжмаков. «Впрочем тенденция это не новая. Вспомним, например, как полпред в Сибирском федеральном округе Сергей Меняйло в мае 2017 года проводил совещание в поселке Вершино-Дарасунский в связи с забастовкой шахтеров. Другие полпреды (например, Александр Беглов в период его работы на такой должности в ЦФО) в свое время также заявляли о необходимости обращать внимание на «гражданскую активность», - говорит он.

При этом эксперты указывают и на определенные трудности для полпредов при работе в нестандартных ситуациях. «В условиях форс-мажора требования к полпредам возрастают, но их ресурсная база при этом остается прежней. Если бы существовал окружной бюджетный округ, то можно было бы говорить о появлении полноценных генерал-губернаторов. А пока полномочия полпредов растут, а ресурсное обеспечение остается прежним. У нас трехслойный бюджет, а не четырехслойный», - констатирует Дмитрий Журавлев.

Роль полпредств после внесения изменений в Конституцию

1 июля 2020 года триумфально завершилось всенародное голосование по одобрению поправок в Конституцию России. Одно из наиболее важных изменений этого основополагающего документа нашей жизни касается целостности и суверенитета страны. Мир входит в зону глобальной нестабильности и финансового кризиса, идет передел мировых рынков, активное противостояние США, Европы и Китая. В этой неспокойной ситуации актуализируются вопросы о суверенитете России и спокойствия на наших границах. Посвященные этому поправки, по данным социологов, были на втором месте по популярности после «социального блока» поправок.

Абсолютное большинство граждан едино во мнении: Россия может успешно развиваться, только если будет сильной и независимой. И в этих условиях на полпредства также ложатся дополнительные задачи по обеспечению стабильности в приграничных регионах.

«При наличии на посту полпреда сильной фигуры со связями, полпредство может быть не только инструментом альтернативного мнения в Кремле, как, например, такими были представители ставки верховного главнокомандующего во время войны, но и реальной промежуточной инстанцией во властной вертикали. Усиление регионов выглядит в новой версии Конституции лишь формальным. Они усиливаются снизу - за счет деконструкции местного самоуправления, тогда как сверху речь идет только об усилении и то не однозначном фигуры главы региона в рамках Госсовета», - указывает Вячеслав Данилов.

Дмитрий Хотько полагает, что было бы логичным либо включенное участие полпредств в работе обновленного Госсовета, или, как предлагалось ранее, развитие макрорегионального уровня управления, прежде всего в экономическом смысле; в этом случае полпредства играли бы еще большую роль в реализации стратегий развития макрорегионов России.

Изменения могут коснуться функционала полпредств в части появления в конституции Госсовета с пока не вполне описанными полномочиями, считает Михаил Захаров. «С новым форматом работы Госсовета роль и персональные лоббистские возможности губернаторов на федеральном уровне могут возрасти, что объективно меняет роль полпредств», - говорит он.

Поправки в Конституцию касаются изменения местного самоуправления, то есть непосредственно затрагивают региональный уровень власти. Вполне возможно изменения затронут и полномочия полпредств. «Все будет зависеть от того, какие будут приняты конституционные законы в обеспечение поправок», - заключает Дмитрий Журавлев.

Есть новые конституционные нормы, реализация которых потребует вовлеченности полпредов, полагает Михаил Нейжмаков. «Например, когда (после принятия профильного федерального закона) будет происходить создание федеральных территорий, это наверняка потребует участия данных чиновников в разрешении спорных вопросов при выделении таких территорий из состава регионов и взаимодействия их администраций с властями «материнских» субъектов РФ, с которыми им придется разрешать спорные вопросы в управленческой, инфраструктурной и социально-экономической сфере», - говорит он.

Новые вызовы перед полпредствами

Нет сомнений в том, что и в третьем десятилетии XXI века полпредства будут эффективно решать возложенные на них задачи. Но поскольку время не стоит на месте, то круг задач, безусловно, претерпит трансформацию.

Перед полпредствами в полный рост встают новые вызовы. Прежде всего, это необходимость более тесного взаимодействия с населением. «Полпредствам необходимо проводить самостоятельную информационную политику и отчасти усиливать контрольные функции в экономике. Чем дальше, тем сильнее просматривается усиление экономической составляющей», - говорит Петр Ханас.

Эксперты отмечают, что в социально-экономическую сферу полпреды включены меньше губернаторов. «Они, с одной стороны, ответственны за проведение федеральной политики, но напрямую не взаимодействуют с населением», - указывает Ханас.

«Институт полпредств еще не реализовал свой положительный потенциал, и речь правильнее вести не о его демонтаже, а о насыщении дополнительными функциями, включая экономические - в части сотрудничества регионов», - говорит Дмитрий Хотько.

Эксперт полагает, что со временем у нас есть шанс увидеть полноценное развитие макрорегионального уровня управления в России, возможно, даже с аккумуляцией части налоговых поступлений на этом промежуточном между федерацией и регионами уровне, с тем, чтобы реализовывались общие проекты регионов. «Если это произойдет, логично повышение роли полпредств в реализации стратегии каждого макрорегиона России», - заключает он.

«В ближайшей перспективе работа полпредов по реагированию на региональные политические и крупные социальные конфликты может стать более активной и более публичной, как и их роль по реагированию на недочеты в реализации нацпроектов и значимых социальных инициатив. Такие задачи также могут предполагать назначение на эти посты чиновников с опытом управления регионами, поэтому бывших губернаторов на этих постах мы еще увидим», - считает Михаил Нейжмаков.

По его словам, в ближайшей перспективе активность полпредов по нейтрализации социальных конфликтов на местах может возрасти. «Это может повысить интерес к их работе, по крайней мере, у политизированной аудитории. Позиция возможного посредника в крупных социальных конфликтах и «государева кнута» над местными чиновниками, в целом, выигрышна с точки зрения восприятия населением. Хотя на фоне роста такой публичной активности могут стать интенсивнее и информационные атаки против данных чиновников», - говорит он.

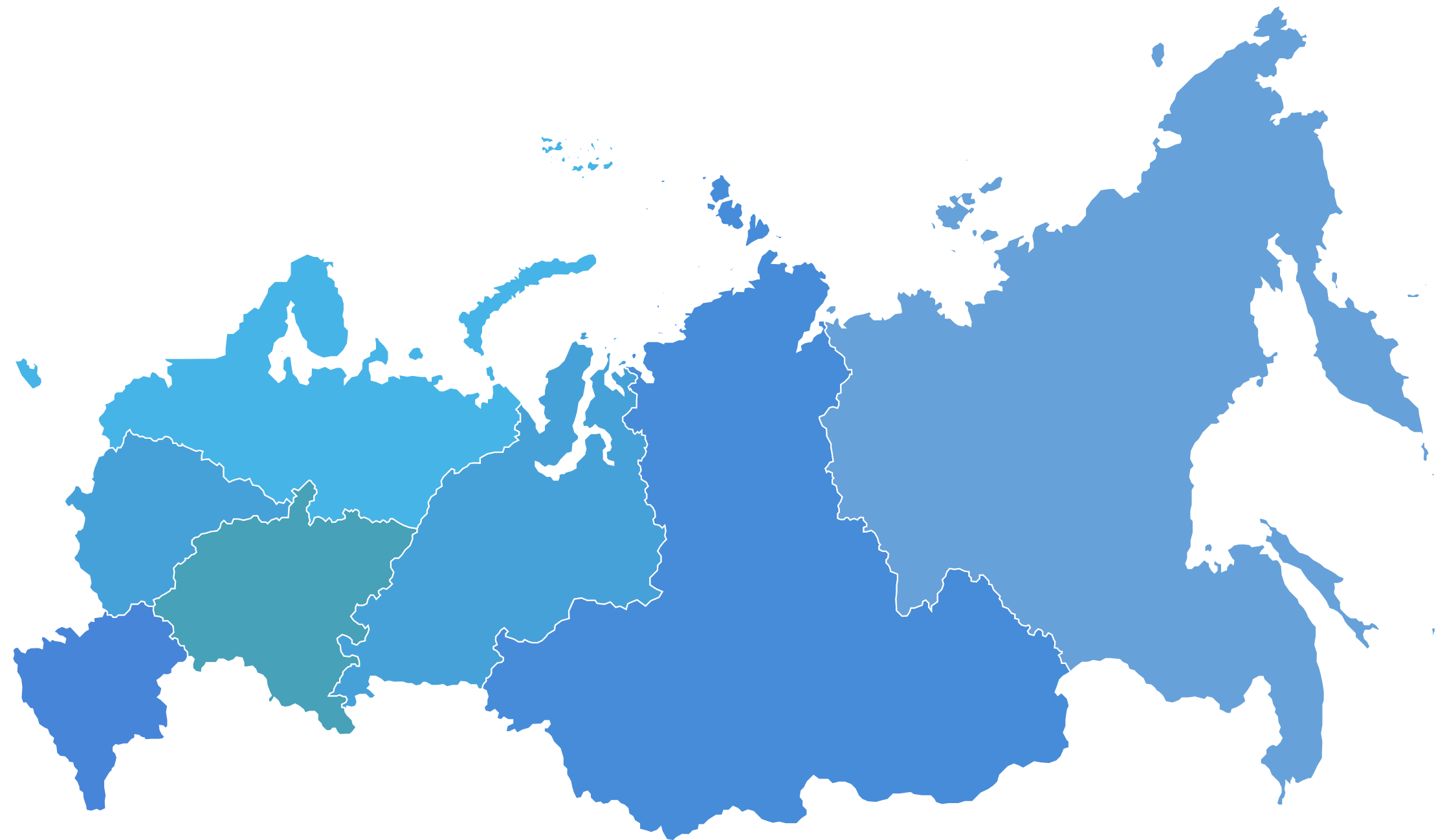
Заключение

Таким образом, можно констатировать, что за свою двадцатилетнюю историю институт полпредства доказал свою эффективность и значимость как в вопросах государственного строительства, так и в плане налаживания межрегионального взаимодействия в экономике. То, что институт полпредства живой, не закостеневший, доказывает тот факт, что его функции менялись в зависимости от политической и социально-экономической ситуации в стране. Вне зависимости от уровня сложности поставленных перед ним задач полпредства, как правило, успешно с ними справлялись. Собираение государственной ткани, унификация регионального законодательства, подавление региональной фронды – эти задачи были характерны для начала нулевых. Подбор губернаторов, контроль за местными элитами – задачи второй половины первого десятилетия. С возвращением к выборности губернаторов роль полпредств в обеспечении стабильности региональной повестки только возросла. Ну а форс-мажорные ситуации всегда были в центре внимания полпредств и не будет преувеличением сказать, что без этого института, поведение власти в чрезвычайных ситуациях было бы куда менее последовательным. Новое десятилетие ставит перед полпредствами новые вызовы, связанные с необходимостью обеспечения внутривнутриполитической стабильности и поиском возможностей для экономического развития регионов. Нет сомнений, что институт полпредства будет задействован для решения задач государственной важности.

Приложение

Как мы уже отмечали в докладе, работа по профилактике и разрешению конфликтов является в современных условиях ключевой задачей полпредов президента в федеральных округах. Представить себе бесконфликтное существование при достигнутой сложности общественных процессов немыслимо, но полпреды могут и должны способствовать скорейшему разрешению конфликтов в таком ключе, чтобы в итоге оказались удовлетворены как жители, так и федеральная власть.

Мы составили список наиболее актуальных конфликтов во всех федеральных округах, в разрешении которых участвуют полпредства, и попросили региональных экспертов оценить их по нескольким параметрам. Получившийся в результате это оценки индекс конфликтности, на наш взгляд, может дать определенные ориентиры для оценки эффективности работы полпредов.



Индекс конфликтности
в федеральных округах

УРФО. Уровень конфликтности

6,4 балла

Конфликт	Описание конфликта	Острота	Вес	Динамика
Захват схиигуменом Сергием Среднеуральского женского монастыря	В середине июня Сергей сместил игуменью Среднеуральского женского монастыря, фактически захватив в нем власть.	9	9	стабильно
Экологические конфликты в Челябинской области	После реализации проекта «Томинского ГОКа» экологическое движение уже был реализован, эко-активисты сосредоточились на отдельных проблемах вроде выбросов промпредприятий.	6	8	стабильно
Задержание помощника полпреда Александра Воробьева по подозрению в госизмене	Бывший помощник Цуканова Александр Воробьев был задержан ФСБ по подозрению в совершении преступления по статье 275 УК РФ («Государственная измена»). Сейчас находится в СИЗО «Лефортово».	6	8	вниз
Скрытое политическое противостояние в тюменской «матрешке»	Руководители Югры и ЯНАО и губернатор Тюменской области находятся в сложных отношениях	6	8	стабильно
Противостояние корпорации СТС с курганским губернатором из-за тарифов на электричество	В марте, в разгар пандемии коронавируса, случился резкий скачок тарифов на электроэнергию в Курганской области	6	6	вверх
Заключение в колонию-поселение екатеринбургского активиста Ярослава Ширшикова	Суд пересмотрел приговор Ширшикову за призывы к массовым беспорядкам и за клевету на полпреда президента РФ в УрФО.	6	4	вниз
Скандал с поставкой масок с участием полпреда Цуканова	Полпред Цуканов, узнав о многомиллионном грузе СИЗов из Китая, в ультимативной форме потребовал у главы «Русской медной компании» Игоря Алтушкина отдать четверть груза, чтобы направить его в Калининградскую область.	5	5	вниз
Последствия конфликта вокруг сквера в центре Екатеринбурге процесса	Конфликт по поводу проекта строительства храма в центре Екатеринбурга подорвал доверие населения к власти.	4	10	вниз
Напряженность из-за мусорной реформы в Свердловской области	В Свердловской области планируется строительство двух заводов по утилизации мусора.	4	6	стабильно

Для Уральского федерального округа характерно наличие большого количества конфликтов. Причем застарелые конфликты переплетаются с недавно возникшими.

ДФО. Уровень конфликтности

6,1 балла

Конфликт	Описание конфликта	Острота	Вес	Динамика
Недовольство части хабаровской элиты назначением врио губернатора Дегтярева	В Хабаровске проходят несанкционированные митинги в защиту арестованного экс-губернатора	9	10	вниз
Недовольство жителей высокими ценами на авиабилеты	Угроза отмены «плоских» (бюджетных) тарифов в связи с убыточностью. На Восточном экономическом форуме президент России Владимир Путин возмутился высокими ценами на авиабилеты на Дальнем Востоке	7	9	стабильно
Протесты в Улан-Удэ против преследования сторонников шамана Александра Габышева	Задержание шамана Габышева приводило к народному сходу, его сторонники проявляют активность до сих пор.	6	7	вниз
Конфликты в крабовом бизнесе	Местные бизнесмены считают, что «варяги» вытесняют их из крабового бизнеса после принятия закона, меняющего систему доступа рыболовецких предприятий к вылову краба	6	7	стабильно
Забастовка против строительства завода минеральных удобрений в Находке	Жители Находки считают, что завод опасен для города: может отравить воздух, почву и море в районе Находки и негативно повлиять на здоровье людей.	4	4	вверх
Клановые конфликты в Якутии	Попытки выстроить систему власти по родственно-территориальному принципу. Официально власти региона проблему отрицают	4	4	стабильно
Истощение рыбных ресурсов Сахалина	В этом сезоне на Сахалине горбуша не дошла до большинства нерестовых рек из-за ставных неводов в юго-западном промысловом районе.	4	4	вверх

Несмотря на серьезную информационную раскрутку конфликтов в ДФО и политические риски, большая часть конфликтов была купирована и переведена в разряд разрешенных. Хабаровский кризис также идет на спад. Полпредство поучаствовало в разрешении конфликтов в Забайкалье, Сахалине и Приморье. Ситуация в округе за исключением Хабаровска стабильна и не несет повышенных рисков. Временная турбулентность в Еврейском автономном округе сойдет на нет после выборов.

СФО. Уровень конфликтности

5,8 балла

Конфликт	Описание конфликта	Острота	Вес	Динамика
Экологические катастрофы в Норильске и Усолье-Сибирском	Разлив дизельного топлива в Норильске уже назвали крупнейшей экологической катастрофой в истории России.	8	10	вниз
Накопленный вред от работы химкомбината в Усолье-Сибирском	В Усолье-Сибирском объекты хранения отходов находятся в аварийном состоянии. Владимир Путин призвал определить порядок долгосрочной работы, чтобы восстановить нарушенную экосреду.	7	9	
Природоохранные конфликты вокруг Байкала	После снятия проблемы ЦБК появилась проблема спиригиры, которая грозит озеру уничтожением	5	5	стабильно
Возмущение жителей экологической обстановкой в Красноярске	В феврале 2020 года плохая красноярская экология стала темой стихотворения Сергея Шнурова, благодаря которому в город прибыли представители Роспотребнадзора.	5	5	стабильно
Обезлюдение Омска. Недовольство жителей уровнем жизни в городе	За прошлый год Омск покинули свыше 10 тысяч человек. На ежегодной большой пресс-конференции Владимира Путина главред «АиФ в Омске» спросила главу государства про массовое бегство жителей региона в Москву и Санкт-Петербург.	3	6	стабильно
Конфликты вокруг строительства платного моста в Новосибирске.	В 2020 году расходы на строительство нового платного моста должны составить около 1,3 млрд рублей за счет урезания социальных статей бюджета.	2	5	стабильно

Для Сибирского федерального округа характерны проблемы с экологией и отъездом населения из неблагополучных с точки зрения экологии и социально-экономической обстановки городов.

СКФО. Уровень конфликтности

5,75 балла

Конфликт	Описание конфликта	Острота	Вес	Динамика
Проблемы границы между Гумбетовским районом Дагестана и Ножай-Юртовским районом Чечни	Приграничные земли, вокруг которых идут споры между Дагестаном и Чечней, используются жителями села Мехельта для сезонного выпаса мелкого рогатого скота,	5	5	стабильно
Проблема границы между Чечней и Ингушетией	Противники соглашения границе между Чечней и Ингушетией активно ведут себя в интернете	5	10	стабильно
Республики Северного Кавказа не выполнили нормативы по переселению граждан из ветхого жилья и капремонту.	В Дагестане, Северной Осетии и Кабардино-Балкарии отмечены низкие темпы сноса аварийных домов.	4	4	стабильно
Протестные настроения в Северной Осетии	Митинг против самоизоляции 20 апреля 2020 года показал нестабильность ситуации в республике	3	10	вниз

Северокавказский округ – регион сложный, но стабильный. Полпредство делает все для того, чтобы обеспечить стабильность в регионе. Проблема чечено-ингушской границы достаточно острый, но говорить об открытом конфликте нет оснований. Тем более, стоит учитывать в каком состоянии регион находился в начале века.

СЗФО. Уровень конфликтности

5 баллов

Конфликт	Описание конфликта	Острота	Вес	Динамика
Неприятие населением идеи объединения Ненецкого автономного округа и Архангельской области	Ненецкий автономный округ оказался единственным регионом, проголосовавшим против поправок в Конституцию на фоне обсуждения идеи об объединении округа с Архангельской областью	7	9	вниз
Арест председателя горсовета Петрозаводска	Геннадий Боднарчук арестован по обвинению в получении взятки более 1,5 млн рублей	5	6	вверх
Строительстве угольного порта в Приморске Ленинградской области	Жители выступают против строительства угольного порта. В районе стройке вырубил более 200 га леса.	3	3	вниз
Скрытый конфликт между губернатором и мэром Мурманска	Сити-менеджер Мурманска Евгений Никтора близок к губернатору Андрею Чибису и должен стать противовесом мэру Андрею Сысоеву	3	3	стабильно

За исключением Архангельской области крупных конфликтов в федеральном округе нет. Конфликты в регионе раздувались за счет медийности.

ПФО. Уровень конфликтности

4,6 балла

Конфликт	Описание конфликта	Острота	Вес	Динамика
Протест против разработки Башкирской содовой компанией шихана Куштау	Планы БСК по разработке шихана вызвали недовольство жителей, которые проводят акции по защите горы	8	9	вверх
Обстановка на российско-казахстанской границе	Сотни мигрантов из Средней Азии пытались попасть в Казахстан. Ситуация рискует повториться.	6	6	вниз
Внутриэлитный конфликт в Пензенской области	Пензенские элиты встали в оппозицию губернатору Белозерцеву	5	3	вверх
Конфликты между депутатами в в Законодательном собрании Ульяновской области	В июле произошла потасовка между депутатами на заседании в Ульяновске	4	3	стабильно
Массовое увольнение врачей центральной районной больницы в Нытве (Пермский край)	Из нытвенской больницы уволились десятки медиков	4	4	вниз
Тольятти задыхается	Жители Тольятти регулярно жалуются на химический запах. Тольяттинцев не устраивает объяснение властей в том, что причиной являются автомобильные газы	4	4	стабильно
Протесты против строительства мусорного полигона под селом Мусорка (Самарская область)	Жители требуют от главы района запретить строительство полигона	4	3	вверх
Добыча нефти на территории заповедника «Бузулукский бор»	Из заповедника были выведены территории, где планируется разработка нефти. Это вызывает недовольство жителей.	4	3	вверх

Основная проблемная точка Приволжского федерального округа – Пензенская область, но острота конфликта нивелируется невысокой значимостью региона в федеральном масштабе. Конфликты в Башкирии решаются за счет лоббистского потенциала главы республики Радия Хабирова.

ЦФО. Уровень конфликтности

3,8 балла

Конфликт	Описание конфликта	Острота	Вес	Динамика
Протесты против строительства мусоросжигательных заводов в Подмосковье	В различных районах Московской области жители недовольны планами по строительству заводов по переработке мусора	5	5	вверх
Противостояние губернатора и Законодательного собрания во Владимирской области	Губернатор из ЛДПР конфликтует с Заком, где большинство у «Единой России»	5	5	Стабильно
Мусорные протесты в Тамбовской области	Проходили массовые митинги против реконструкции мусорного полигона «Бастион»	4	3	Стабильно
Мусорные протесты в Тверской области	Протесты против строительства мусорных полигонов в Ржеве, Вышнем Волочке и других.	3	3	вниз
Неприятие «старой элитой» губернатора Ярославской области	В Ярославской области латентный конфликт между элитами, сформировавшимися при губернаторах Лисицыне и Ястребове с Дмитрием Мироновым.	3	2	стабильно

Центральный федеральный округ несмотря на свою значимость представляется территориями с низким конфликтным потенциалом. В основном конфликтные узлы завязаны на теме экологии. Москву стоит вынести за скобки, поскольку конфликтная повестка столицы носит скорее федеральный характер и не относится к сфере ведения полпредства.

ЮФО. Уровень конфликтности

3,6 балла

Конфликт	Описание конфликта	Острота	Вес	Динамика
Конфликты губернатора Краснодарского края с мэрами городов	После губернаторской критики процесса застройки в отставку ушел мэр Анапы Юрий Поляков, работавший в администрации Анапы с 2007 года	6	5	вверх
Кадровая чехарда в администрации Республики Крым	По общему мнению экспертов, кадровые изменения Крыму происходят слишком часто.	4	4	вниз
Протесты против мусорного полигона в Ростовской области	Селяне выступили против строительства мусороперерабатывающего комплекса	3	3	вниз
Проблема Семиколодезьянской нефтебазы (Крым).	Жители районного центра Ленино жалуются на резкий запах нефтепродуктов	1	3	стабильно

Значимость и ресурсность Южного федерального округа привлекает повышенное внимание к любому конфликту на его территории. Однако говорить о наличии действительно серьезных конфликтов не приходится.